



***Réduction des émissions de gaz à effet de serre:
quels instruments économiques?
pour quelles partitions?***

Françoise Thais

francoise.thais@cea.fr

Un prix du carbone à sa juste mesure

- Fournir un **signal-prix d'un niveau incitatif** à un changement de comportement de l'ensemble des acteurs.



- Contexte :
 - urgence climatique,
 - conscience collective des enjeux insuffisamment mature,
 - crise financière qui retarde les investissements.

- Quel choix d'**outils économiques** appropriés pour la réduction des émissions de gaz à effet de serre:
 - la plus efficace,
 - la moins dommageable économiquement,
 - la plus facile à mettre en œuvre ?



Crédit photo - Thierry Degen - Meeddat

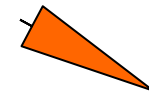
Principaux critères pour un instrument économique bien accordé



- cibler l'objectif,
- donner de la visibilité,
- être efficace,
- être compris,
- ne pas apporter de perturbation.



Marché de quotas de CO₂



Taxe incitative



• **Les points forts**

- résultat environnemental connu,
- caractère incitatif,
- coût minimisé,
- recettes (si vente aux enchères quotas).

• **Les points faibles**

- grande volatilité du signal-prix,
- risques de délocalisation,
- profits d'aubaine possibles,
- mise en place complexe.

Marché de quotas: une grande volatilité du signal-prix, un frein à la visibilité

- Déséquilibre offre-demande → risque d'effondrement du prix du CO₂

Exemples du marché européen:



- 1^{ère} phase: excès de quotas

Quota au comptant	2005	2006	2007
Prix annuel moyen de la tonne de CO ₂	22,8 €	17,6 €	0,7 €

Mission Climat de la Caisse des Dépôts

- 2^{ème} phase: crise financière

✓ baisse de la production,

✓ besoin de liquidités pour les acteurs.

→ < 10 €/t CO₂ (02/2009)

- Quels mécanismes correctifs?
 - adaptation plafond:
 - ✓ indexation en fonction de la croissance?
 - ✓ révision a posteriori: risque d'une perte de crédibilité,
 - limitation prix:
 - ✓ prix plafond et/ou prix plancher?
 - ✓ encadrement prévu pour la 3^{ème} phase.
- Incitation à adopter une taxe

Taxe incitative



• *Les points forts*

- signal-prix connu,
- caractère incitatif,
- coût minimisé,
- recettes,
- gestion facile.

• *Les points faibles*

- bénéfice environnemental non totalement garanti,
- risques de délocalisation,
- difficulté d'évaluation de son montant,
- acceptation.

Marché de quotas et taxe: des ajustements nécessaires

- Périmètre limité → problèmes de cohérence
 - articulation,
 - distorsion de concurrence.



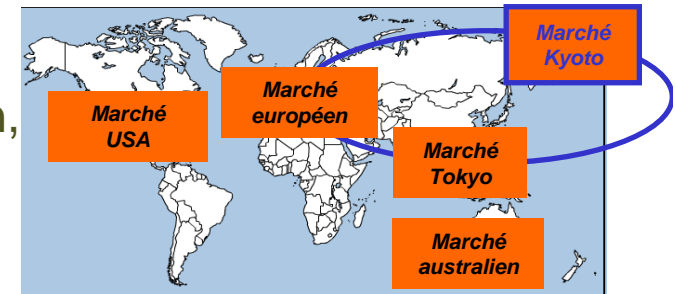
- Quelles parades?
 - règles harmonisées, nature identique des actifs carbone,
 - mesures d'ajustement aux frontières.

- Devenir des recettes → risque économique
 - de pénalisation des acteurs,
 - d'une utilisation inappropriée.

- Quelle mise en œuvre?
 - a minima, neutralité économique,
 - utilisation des recettes pour servir la même cause.

Réduction des émissions: quels instruments, quelle harmonisation?

- Aujourd'hui dans le monde:
 - marchés de quotas et taxes en application,
 - des variantes à l'étude.



- Différentes visées:
 - locale (régionales, nationales,..),
 - mondiale (ONU), dimensions supplémentaires à intégrer:
 - ✓ **gouvernance élargie,**
 - ✓ **statut et intérêts diversifiés des acteurs (pays développés, PED),**
 - ✓ **soucis d'équité.**
- Type d'émissions:
 - diffuses, concentrées,
 - à quel niveau de la fabrication d'un produit ?
- Déclinaison:
 - par secteur ?
 - par gaz à effet de serre ?

Quel niveau de signal-prix pour être écouté?

- Exemples d'ordre de grandeur du prix du CO₂ :

– **Taxe**: les 30 pays les plus développés, dès aujourd'hui
les pays émergents en 2020
les PED en 2030

(secrétaire
OCDE)

✓ 25\$/t CO₂ dès aujourd'hui, +2,4% annuel

– **Valeur tutélaire du CO₂** pour les investissements publics français

✓ 56 €/t en 2020
✓ 100 €/t en 2030
✓ [150 – 350] €/t en 2050

(Conseil Analyse
Stratégique)

– **Valeur moyenne mondiale du prix du CO₂**

✓ [20-80] \$/t en 2030
✓ >100 \$/t en 2050

(GIEC)

- Aujourd'hui, décalage entre la valeur actuelle (sur le marché européen) et la valeur incitative nécessaire

Conclusion



- Le marché de quotas et la taxe bénéficient:
 - de **parades** pour minimiser leurs points faibles,
 - de **retours d'expérience** pour la mise en place d'ajustements et de mécanismes correctifs.
- Mais leur intégration dans la sphère économique dépend également de l'obtention de **consensus** entre les différents acteurs.



Merci de votre attention

